

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

01 июля 2019 года

город Казань

Приволжский районный суд города Казани Республики Татарстан в составе председательствующего судьи Чибисовой В.В., при секретаре судебного заседания Хакимовой А.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №43 комбинированного вида» Приволжского района города Казани, Исполнительному комитету муниципального образования города Казани об обязанности исполнения санитарно-эпидемиологических требований,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) (далее – Управление Роспотребнадзора по РТ), в интересах неопределенного круга лиц, обратилось в суд с иском к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №43 комбинированного вида» Приволжского района города Казани (далее – МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района г. Казани), Исполнительному комитету муниципального образования города Казани (далее – ИК МО г. Казани) об обязанности исполнения санитарно-эпидемиологических требований, мотивируя тем, что с целью контроля исполнения МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района г. Казани предписания от 15.08.2014, письма заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан исх.№12/28742 от 22.12.2016 «О переносе срока исполнения предписания» со сроком исполнения до 15.12.2017 исх.№12/29673 от 15.12.2017 «О переносе срока исполнения предписания» Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан было издано распоряжение №170/12-вп/в от 14.01.2019 о проведении внеплановой выездной проверки, в ходе которой установлено, что пункты 1, 5 предписания от 15.08.2014 со сроком исполнения до 15.12.2018 не выполнены: пункт 1 - в нарушение требований статьи 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 года, пункт 3.10.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» тентовые навесы в количестве 9 из 13 не ограждены с трех сторон; пункт 5 – в нарушение требований статьи 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 года не проведена замена в количестве 99 и 113 изношенных оконных рам

и подоконников. По результатам внеплановой выездной проверки на юридическое лицо МАДОУ «Детский сад №43» составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выдано повторное предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 24.01.2019, сроком исполнения до 25.01.2020. Материалы направлены мировому судье судебного участка №8 по Приволжскому судебному району города Казани, которым 25.02.2019 вынесено решение о признании виновным МАДОУ «Детский сад №43» в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей. До настоящего момента требования по соблюдению санитарных правил не устранены, не ограждены с трех сторон тентовые навесы в количестве 9 из 13, не проведена замена изношенных оконных рам и подоконников в количестве 99 из 113. Указанные нарушения санитарного законодательства создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц (воспитанникам ДОУ и другим гражданам), тентовые навесы без ограждений с трех сторон не выполняют свое функциональное предназначение – защита от ветра, что немаловажно для растущего организма с ослабленным иммунитетом в периоды адаптации после болезней, а ежедневные прогулки на свежем воздухе благотворно воздействуют на все процессы жизнедеятельности, улучшают работу всех органов и систем организма. Изношенность оконных рам, подоконников затрудняет проведение качественной влажной уборки, что особенно актуально в период регистрации инфекционных заболеваний, при которых необходимо проведение дезинфекционных мероприятий. Согласно уставу МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани учредителем данного образовательного учреждения является муниципальное образование города Казань. Финансирование МАДОУ «Детский сад №43» осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и бюджета муниципального образования города Казани путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания, а также иных источников. Без выделения финансирования со стороны муниципального образования города Казани выполнение требований санитарного законодательства для образовательного учреждения невозможно. Несоблюдение ответчиками санитарных правил нарушает права неопределенного круга лиц (воспитанников, работников образовательного учреждения, иных лиц, посещающих образовательное учреждение) на обеспечение безопасности во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. На основании изложенного, истец просит обязать ответчиков срок до 25 января 2020 года выполнить санитарно-эпидемиологические требования, предусмотренные законодательством: оградить с трех сторон тентовые навесы на территории групповой площадки №№1,4,6,7,8,9,10,12,13, произвести замену 99 оконных рам и подоконников в здании детского учреждения.

В судебном заседании представитель истца – Гиматдинова Д.И. искивые требования поддержала, просила удовлетворить.

Представители ответчика МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района г. Казани – Шамсутдинова Н.Н., Шпилевская Э.Л. с иском не согласилась, сославшись на отсутствие финансирования.

Представить ответчика ИК МО г. Казани, также представляющий интересы третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, МКУ «Управление образования ИКМО г.Казани» - Шпилевская Э.Л. в судебном заседании с исковыми требованиями не согласилась.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации как социальном государстве каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является органом исполнительной власти, а Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) – территориальным органом Федерального органа исполнительной власти.

Государственная защита прав несовершеннолетних на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду гарантируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», другими нормативными актами.

Согласно статье 2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы местного самоуправления обязаны обеспечивать соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В силу статьи 1, части 1 статьи 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 указанного Федерального закона в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации

режима работы дошкольных образовательных организаций» (СанПиН 2.4.1.3049-13), которые направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению, уходу и присмотру в дошкольных образовательных организациях независимо от вида, организационно-правовых форм и форм собственности, а также при осуществлении деятельности по уходу и присмотру в дошкольных группах, размещенных во встроенных, встроенно-пристроенных к жилым домам зданиях (помещениях) и зданиях административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), независимо от вида, организационно-правовых форм и форм собственности

В силу пункта 3.10.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 тентовые навесы для детей младенческого и раннего возраста и дошкольного возраста в I, II, III климатических районах ограждаются с трех сторон, высота ограждения должна быть не менее 1,5 м.

Пунктами 4.15, 4.16 СанПиН 2.4.1.3049-13 предусмотрено, что конструкция окон должна предусматривать возможность организации проветривания помещений, предназначенных для пребывания детей.

Остекление окон должно быть выполнено из цельного стеклопакета. При замене оконных блоков площадь остекления должна быть сохранена или увеличена. Замена разбитых стекол должна проводиться немедленно.

Чистка оконных стекол и светильников проводится по мере их загрязнения.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, 15 августа 2014 года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) на основании пункта 2 статьи 50 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в результате проведения плановой проверки согласно распоряжения №3189/12-п/в от 23.07.2014 заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) Имамова А.А. выдано предписание в отношении юридического лица МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани, согласно которому МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани предписано, в том числе: установить на территории каждой групповой ячейки тентовые навесы, огражденные с трех сторон (срок исполнения 01.11.2016); заменить оконные рамы и подоконники (срок исполнения 01.11.2016).

Письмом руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан Патяшиной М.А. МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани продлевались сроки исполнения пунктов предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 15.08.2014 в части установки на территории каждой групповой ячейки тентовых навесов, огражденных с трех сторон, осуществления ремонта отмосток здания, замены оконных рам и подоконников до 15.12.2017, 15.12.2018.

С целью контроля исполнения МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района г. Казани предписания истцом было издано распоряжение (приказ) № 170/12-вп/в от 14 января 2019 года о проведении внеплановой выездной проверки, в ходе которой установлено, что пункты 1,5 предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 15.08.2014 года; писем исх.№12/28742 от 22.12.2016, исх.№12/29673 от 15.12.2017 «О переносе срока исполнения предписания» не выполнены.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 8 по Приволжскому судебному району города Казани Республики Татарстан от 25 февраля 2019 года МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Из акта проверки Управления Роспотребнадзора по РТ № 170 от 24 января 2019 года следует, что в ходе проверки выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля органов муниципального контроля: не выполнено предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 15.08.2014, письма заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан исх.№12/28742 от 22.12.2016 «О переносе срока исполнения предписания» со сроком исполнения до 15.12.2017, исх.№12/29673 от 15.12.2017 «О переносе срока исполнения предписания» со сроком исполнения до 15.12.2018, а именно: пункт 1 – тентовые навесы не ограждены с трех сторон (в количестве 9 из 13) (статья 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 года, пункт 3.10.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»); пункт 5 – не проведена замена оконных рам и подоконников (в количестве 99 из 113) (статья 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 года).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани учреждение финансируется за счет средств бюджета муниципального образования города Казани путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания, а также иных источников.

Пунктом 1.5 Устава МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани предусмотрено, что учредителем учреждения является муниципальное образование города Казани.

Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим

лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Как следует из вышеприведенных положений, обязанность обеспечить соблюдение требований санитарно-эпидемиологической безопасности при обустройстве прилегающей к образовательной организации территории является общей обязанностью органов местного самоуправления и образовательных организаций.

С учетом изложенного обязанность по соблюдению и устранению имеющихся нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства возлагается по месту нахождения и реализации образовательной деятельности МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани на ИК МО города Казани как на орган местного самоуправления и на МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани, как образовательную организацию.

Таким образом, судом установлено, что несоблюдение на территории МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани санитарных правил создает потенциальную угрозу безопасности жизни и здоровья воспитанников, граждан в целом, и является нарушением законодательства Российской Федерации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Выявленные нарушения создают опасность для жизни и здоровья детей, ответственность за которых в силу закона возложены на МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани и ИК МО города Казани.

Отсутствие или недостаточность финансирования, осуществляемого бюджетом, не имеет правового значения для дела, так как указанные обстоятельства не освобождают ответчиков от исполнения возложенных на них законом обязанностей.

При таких обстоятельствах, суд полагает иски требования подлежащими удовлетворению с обязанием ответчиков выполнить санитарно-эпидемиологические требования, предусмотренные законодательством: оградить с трех сторон тентовые навесы на территории групповой площадки №№1,4,6,7,8,9,10,12,13, произвести замену 99 оконных рам и подоконников в здании детского учреждения.

На основании части 1 статьи 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 1 статьи 333.19 Налогового кодекса

Российской Федерации, с учетом того, что иск предъявлен в защиту интересов неопределенного круга лиц, с МАДОУ «Детский сад №43» Приволжского района города Казани в доход бюджета муниципального образования города Казани подлежит взысканию государственная пошлина в размере 300 рублей.

В соответствии с пунктом 19 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации ИК МО города Казани, как орган местного самоуправления, выступающий по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, в качестве ответчика, освобожден от уплаты государственной пошлины.

Изучив и оценив представленные доказательства, суд находит иски требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Руководствуясь статьями 12, 56, 103, 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №43 комбинированного вида» Приволжского района города Казани, Исполнительному комитету муниципального образования города Казани об обязанности исполнения санитарно-эпидемиологических требований удовлетворить.

Обязать Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №43 комбинированного вида» Приволжского района города Казани, Исполнительный комитет муниципального образования города Казани в срок до 25 января 2020 года выполнить санитарно-эпидемиологические требования, предусмотренные законодательством: оградить с трех сторон тентовые навесы на территории групповой площадки №№1,4,6,7,8,9,10,12,13, произвести замену 99 оконных рам и подоконников в здании детского учреждения.

Взыскать с Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №43 комбинированного вида» Приволжского района города Казани государственную пошлину в размере 300 рублей в соответствующий бюджет согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Татарстан в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме через Приволжский районный суд города Казани Республики Татарстан.

Мотивированное решение изготовлено 05 июля 2019 года.

подпись
Копия верна

Чибисова В.В.

Чибисова В.В.

Справка Судья Решение не обжаловано
вступило в законную силу
« 07 июля 2019 г.
Судья 08. 2019 г.
Подпись: В.В. Чибисова
2858179
Приволжский районный суд г. Казани
Судья

